

العنوان:	تعليم التخطيط والتسعينيات : آفاق الشرق - غرب والشمال - جنوب الجديدة
المصدر:	المستقبل العربي
الناشر:	مركز دراسات الوحدة العربية
المؤلف الرئيسي:	مصطفى، عدنان
المجلد/العدد:	مج14, ع155
محكمة:	نعم
التاريخ الميلادي:	1992
الشهر:	يناير
الصفحات:	157 - 168
رقم MD:	712471
نوع المحتوى:	بحوث ومقالات
قواعد المعلومات:	EcoLink
مواضيع:	مؤتمرات
رابط:	http://search.mandumah.com/Record/712471

«تعليم التخطيط والتسعينيات» : «آفاق الشرق - غرب، والشمال - جنوب الجديدة» (*)

عدنان مصطفى

استاذ في الفيزياء ووزير النفط
والثروة المعدنية الاسبق (سوريا).

فاقت سنوات الثمانينيات الماضية سواها من سنوات هذا العصر بظواهرها المثيرة التي شملت نماء الانسان والبيئة التي تحتوي بقاءه. فرغم خضوع بعض تلك الظواهر للجانب المظلم من وجودنا، كظاهرة الدفان العالمي المخيفة، نجد بعضها الآخر يتوطد في الجانب المضيء منه ليصبح موئل تقدم حضاري انساني واعد في مسيرة بقائنا البشري على هذا الكوكب. وإن نميز الأثرين الحضاري والمدني لتكشّف العديد من ظواهر العلم الفائقة (Super Phenomena of Science) - كالحواسب الالكترونية فائقة الامكانية التي تشكّل اليوم مفاتيح سبيلنا نحو الحقيقة، والنواقل الكهربائية مفرطة الناقلية التي يتوقع منها أن تصنع فتحاً في ميدان الطاقة، وظاهرة التناظر الفائق التي تعمل اليوم على نظم وعينا الموحد للكون الذي يحتوينا، والخيوط المتفوقة^(١) التي تشد فكرنا الفيزيائي إلى موقع وعي جديد يمكننا من إجراء رؤية موحدة للقوى التي تنظم الوجود كله^(٢).... تبقى ظاهرة وعي حقيقة وحدة بقاء الانسان والحفاظ على بيئة وجوده الأرضية، هي محور النماء الفكري اليوم^(٣). فالشرح الكبير الذي أصاب مرآة روح المجتمع البشري منذ منتصف عقد الأربعينيات من هذا القرن وحتى اليوم أصبح ملموساً على الصعيدين الواقعي والأخلاقي، ليس من قبل المجتمعات المُرهّصة على هذا الكوكب فحسب، بل من قبل المجتمعات المتقدمة التي كانت أنانيتها التنموية وراء هذا الشرح. ونجد في تقارير لجنة برانت ولجنة

(*) تقرير عن «مؤتمر ايزوب السنوي الرابع» الذي انعقد في ريجيو كالا بريا، ايطاليا، ١٥ - ١٧ تشرين

الثاني / نوفمبر ١٩٩٠.

Superstrings.

(١)

(٢) Anthony Philip French. *Physics in a Technological World* (New York: American Institute of Physics, 1988).

(٣) عدنان مصطفى، سبيل إلى نماء مشرق: رؤية محمد عبد السلام (دمشق: مجموعة المغناطيسية النووية

والطاقة، ١٩٨٧).

بروتلاندا^(٤) خير تعبير عن هذه الحقيقة. والثغرة متزايدة الاتساع بين الوجودين المدنيين لعالمي الشمال والجنوب، لم يعد يبصر عواقب استمرارها مفكرو العالم النامي، بل جملة متكاثرة من مفكري العالم المتقدم. ويمكن تلمس عمق هذه البصيرة من خلال تقرير أ. محمد عبد السلام الذي تقدّم به إلى كل من لجنة الجنوب ومؤتمر عدم الانحياز الأخير^(٥). إضافة إلى تقرير لجنة الجنوب التي يرأسها الرئيس نيري^(٦). وفي إطار ظاهرة الوعي الفائق هذا، انعقد مؤتمر ايزوب السنوي الرابع في مدينة ريجيو كالابريا الإيطالية، وتحت شعار تعليم التخطيط والتسعينيات: أفاق الشرق - غرب والشمال - جنوب الجديدة، حضره ما لا يقل عن ١٦٥ شخصاً جاءوا من غرب القارة الأوروبية وشرقها، ومن شمال حوض البحر الأبيض المتوسط وجنوبه.

وفي ما بين فصلي الافتتاح والاختتام، انعقدت فصول المؤتمر المتخصصة بشكل متواز ضمن قاعات قلعة الطف عمارة Altafi-Umara المطلّة على مضيق مسينا، فذكرتنا، نحن الحضور العرب، برحلة نشر الحضارة العربية - الإسلامية في جنوب إيطاليا، وبخاصة في جزيرة صقلية.

أولاً: منظمة ايزوب وتوجهات المؤتمر

عبر فصل افتتاح المؤتمر، تناغمت كلمات كل من: د. انريكو كوستا (رئيس المؤتمر) ود. كلاوس كونترزمان (رئيس منظمة ايزوب) ود. جيورجيو بيشيناتو (نائب رئيس منظمة ايزوب) موضحة عقيدة عمل ايزوب، وتوجه المؤتمر الرابع هذا، وإنماء نظام التخطيط العلمي في إطار تعليم عال متطور، نوجز فيما يلي ملامحها الرئيسية:

- منظمة ايزوب

تعكس الأحرف الأولى لاتحاد مدارس التخطيط الأوروبية (Association of European Schools of Planning) كلمة ايزوب (Aesop). وتضم منظمة ايزوب - أي اتحاد مدارس التخطيط الأوروبية - في الوقت الراهن قرابة ٩٠ مؤسسة تعليمية، توفر التدريب على تخطيط العمران والبحث العلمي فيه ضمن ٢٢ بلداً. وبالإضافة إلى الرغبة بتنسيق جهود مدارس التخطيط الأوروبية وتسهيل تفاعلها مع مثيلاتها في أقطار الجنوب قامت (منظمة ايزوب) على الأصول التالية:

١ - ثمة عدد صغير من مدارس تعليم التخطيط يبدي فعله في إطار التدريب والتعليم والبحث العلمي (باستثناء المملكة المتحدة)، الأمر الذي يحفز الحاجة إلى ربط هذه المدارس معاً في شبكة فاعلة تتمكن من توفير الوزن الحرج القادر على إعطاء تعليم التخطيط بعده الفعلي كنظام علمي مستقل.

(٤) Wily Brandt, *Common Crisis, North South: Cooperation for World Recovery* (London: Pan (٤) Books, 1983), and Gro Harlem Brundtland, *Our Common Future* (London: Oxford University Press, [n.d.]).

(٥) محمد عبد السلام، «انطباعات حول العلم والتقنية وتعليم العلوم في تنمية أقطار الجنوب»، (تربستي، إيطاليا، أكاديمية العالم الثالث للعلوم، ١٩٩٠). (تقرير).

(٦) J.K. Nyerere, *The Challenge to the South*, Report of the South Commission (London: Oxford University Press, 1990).

٢ - يزداد البعد الدولي للتخطيط والمسائل البيئية امتداداً في القارة الأوروبية. كما تبدي سياسة المجموعة الأوروبية اعتماداً متزايداً على هذا البعد، ويوفر قيام ايزوب وسيلة فعالة لتراسل شتى الأفكار والتقنيات الخاصة بإظهار هذا البعد.

٣ - تحدّ الحواجز السياسية واللغوية من جهود تطوير المعرفة الخاصة بالتخطيط (بشكليه العملي والنظري)، ويعتقد بأن قيام ايزوب سيشكل جسراً يفوق تلك الحواجز يمكن عبره نقل فعاليات تبادل المعرفة بين مختلف البلدان، وشد أزر التخطيط كنظام علمي مستقل.

٤ - ويشكل قيام ايزوب أرضية عالمية صلبة لإجراء بحوث علمية مقارنة، وتصعيد وتأثر تبادل الأساتذة وطلاب التخطيط والتنمية العمرانية، وصب حقائق النماء الأوروبية والدولية في اطار معلوماتي متقدم يمكن من خلاله توحيد المنظورات التنموية الوطنية والاقليمية الراهنة والمستقبلية.

وبناء على هذه الأصول، بدأ المؤتمر كمدخل عملي لاستيعاب ظاهرة وعي وحدة البقاء الانساني المتعاظمة اليوم من جهة، وجسر حوار علمي خالص وجاد بين مفكري الشرق والغرب والشمال والجنوب، وبخاصة أولئك المعنيين بمسائل النماء الرئيسية من جهة أخرى.

ثانياً: توجهات مؤتمر ايزوب السنوي الرابع - ١٩٩٠

بين أ. جيورجيو بيشيناتو (نائب رئيس منظمة ايزوب) في كلمته الافتتاحية أن: «التغيرات العميقة التي انتابت بلدان أوروبا الشرقية خلال العام الفائت تمثل حدثاً تاريخياً بارزاً. فهي في الوقت الذي ستتيح لشعوب أوروبا منظوراً مؤملاً بديمقراطية شاملة ورفاه طيب، فإن أثرها لن يصبح فائق الزخم ما لم يُجر نَظْم و (تخطيط) الامكانيات والتصورات والجهود وتحريكها بألية التكامل الأوروبية لتصل القارة الأوروبية من الأطلس إلى الأورال». واعترف بيشيناتو بأنه «إذا تركزت اهتمامات التعاون بين طرفي القارة الأوروبية الشرقي والغربي على بلدان أوروبا الشرقية، فإن حلّ صراعات الشرق - غرب سيقود إلى توسيع شرح وثغرة الشمال - الجنوب. ومن ثم، فإن تعاون الشرق - غرب لا بدّ له أن يوفر فرصاً حقيقية لرأب الهوة القائمة بين البلدان الغنية والفقيرة».

وجاء في كلمة د. كلاوس كونترزمان (رئيس منظمة ايزوب): «إن إنهاء صراعات الشرق - غرب يتطلب المزيد من الأشكال المتقدمة، واسعة الأفق، للتعاون ضمن القارة الأوروبية. وبتحقيق ذلك تبدأ أوروبا مسيرة انهاء حال استقطاب الشمال - الجنوب».

وبناء على هذا الإدراك المتقدم أفاض كونترزمان في ايضاح جوانب شعار المؤتمر الرابع. وفي مقدمة ذلك قال: «نرغب من المؤتمر تركيز الاهتمام على المؤشرات الرئيسية لأشكال التعاون بين الشرق والغرب، والشمال والجنوب. ومن ثم تسليط الضوء على تخطيط نماء الانسان وبيئته، وعلى أسلوب تعليم التخطيط الواجب اتباعه من قبل الأوروبيين بخاصة. كل ذلك على ضوء فرص التعاون الجديدة في مجال التعليم والبحث العلمي والممارسة الانمائية الجديدة بالاحترام».

وبعد أن فصّل ما أسماه منظور البحر الأبيض المتوسط لتعليم التخطيط والبحث العلمي فيه (سنأتي على تفصيله لاحقاً)، عبّر د. انريكو كوستا (رئيس المؤتمر) عن بعض التساؤلات المكتملة للتي أبداهها كل من بيشيناتو وكونترزمان حول المنظور التخطيطي للبنى

الأساسية الخاصة بالبيئة الانسانية والطبيعة التي يتوجب على المؤتمر بحثها تفصيلاً. ومن أبرز تلك التساؤلات:

١ - بتفاقم خطر التشوّه البيئي وانفلاته خارج حدود البلدان ليصبح خطراً اقليمياً وعالمياً مُرهصاً لمجمل كوكبنا الأرضي، ألا يبدو ضرورياً تقويم هذا الخطر والتخطيط لكبح جماحه عالمياً؟

٢ - عملت مختلف نماذج التنمية في شمال الأرض وجنوبها، بشكل مقصود أم لا، على تسريع وتائر تباين أنماط حياة الانسان على الأرض، فأدى ذلك إلى تعزيز رسوخ الشرخ القائم بين المجتمعات الغنية والفقيرة، أو ليس من الواجب العمل بشكل موحد (وفق ظاهرة وعي وحدة البقاء الانساني) على صياغة نماذج نماء عادلة تشمل الاقطار المتقدمة والنامية؟

٣ - لقد تأكد للقاصي والداني على هذا الكوكب أن ثمة سلوكاً تنموياً (هدرياً) ما عبأ بحقيقة نضوب مصادر النمء المتاحة، ومصادر الطاقة التقليدية بخاصة، ألم يحن الوقت بعد أن يستبدل هذا السلوك بأخر رشيد، اقتصادي وصحيح، يتفق مع ظاهرة وعي وحدة البقاء الانساني في تبني اشكال جديدة من التعاون والاتجار العادلين؟

٤ - عدا بعض الأحوال الخاصة، تسود حياة الناس، رجالاً ونساء، فقراء وأغنياء، مواطنين ومهاجرين، قادرين وعاجزين، ظروف حياة متفاوتة، وذلك لعوامل قاهرة أهمها: وضع الخدمات العامة، ووسائل الحياة المدنية، والبنى التحتية في مدن أوروبا شرقاً وغرباً، أليس من العدالة بمكان إيلاء هذه العوامل اهتماماً أوروبياً مشتركاً، وذلك على صعيد التخطيط والانماء؟

وفي ختام حديثه الشامل عن تعليم التخطيط في منظور تعليمي متغير، أشار أ. كوستا إلى أن اختيار ريجيو كالابريا، الواقعة في أقصى جنوب أوروبا، لاستضافة المؤتمر إنما انبثق من حقيقة توفير موقع مطلق على بلدان الجنوب النامية، وأقطار البحر الابيض المتوسط العربية بخاصة، يكون بمثابة جسر تنتقل عبره الأفكار العلمية والتخطيطية الخالصة بين الشمال والجنوب. والجدير بالذكر، أن د. اوربول نيللو (جامعة برشلونة المستقلة) قام في الجزء الباقي من فصل الافتتاح بإبداء منظوره لتعاون الشمال - الجنوب في حال أن د. تشارلز بولوني (جامعة بودابست) ود. تاديوش زيبسر (جامعة روكلاو التقنية) أبديا منظورهما لتعاون الشرق - غرب، في ما يخص التساؤلات الرئيسية أنفة الذكر. وفي العروض الثلاثة هذه، لم يرد جديد على ما جاء في كلمات الافتتاح الثلاث الرئيسية، سوى تفاصيل تقنية مفيدة.

ثالثاً: تعليم التخطيط: بين تجارب الأمم وتعاقب الهمم

جلبت التطورات الصناعية والمدنية، التي انتابت مختلف بُنى أوروبا الحضرية والريفية خلال العقود الأخيرة الماضية، عارضاً مَرَضياً مثيراً للقلق في صميم تلك البنى. فرغم الخطط المتقدمة والمحقة وفق المفهوم التقليدي للتخطيط، يتجلى غَرَضُ البنى الحضرية والريفية المرضي في اضمحلال متسارع للعلاقة الفيزيائية التي تنظم الحاجة إلى تلك التطورات وضرورة الإبقاء على البيئة. لهذا تبدو ثمة حاجة متزايدة إلى المناطق الخضراء مع المساكن والخدمات والمياه الصحية من جهة، وضرورة ملحة للحفاظ على السمات الحضارية للمدن، بشتى أحجامها، مع الإبقاء على الريف الذي يحوطها من جهة أخرى.

وتشير الدراسات المقارنة المحققة في إطار مؤتمر ايزوب السنوي (١٩٨٧ على هولندا، ١٩٨٨ على ألمانيا الغربية، ١٩٨٩ على فرنسا، و١٩٩٠ على ايطاليا) إلى أن علاج هذا المرض المدني ممكن من خلال تلبية الحاجة إلى نظام تخطيطي علمي جديد يحل محل عملية التخطيط التقليدية التي يرسى أصولها المصلحية الاقتصادية ويصور أشكالها المعماريون وينفذها المهندسون على أرض الواقع. وفي هذا الصدد، وانطلاقاً من وجهة نظر خاصة بحوض البحر الأبيض المتوسط مثلاً، قال أ. انريكو كوستا: «عبر عمليات التصنيع والتشابك الحضري، فقدت مدن البحر الأبيض المتوسط - وربما كل أنظمة السواحل الحضرية المتوسطة - وبشكل متتابع ملامحها الأصلية وصورها الحضارية المتميزة، الأمر الذي حجب تلك الأنظمة عن التعبير عن معالمها الحضارية الإقليمية والمحلية التي تميزها، فبدلاً عن إظهار ذاتها بشكل متجانس متوسطياً، بدت اليوم موطناً للتآكل والتفسخ الذي نجد هماً جليين في معظم مدن البحر الأبيض المتوسط الساحلية... علماً بأن البحر الأبيض المتوسط كان موطناً تاريخياً للتنوع الحضاري، وللقاء الحضارات المختلفة...». ويضيف كوستا قائلاً: «ووقفاً لهذا التفكك المدني، نحن بحاجة ماسة إلى استعراض جذري للمبادئ التي ترسى عليها ممارسات تخطيط المدن اليوم...»^(٧). وتنفيذاً لهذا الوعي استعرض كوستا تجربة برنامج مدرسته العليا بجامعة ريجيو كالا بريا (برنامج الدراسات العليا في التخطيط الحضري والريفي) خلال ١٥ سنة خلت، حاول فيها، من خلال مواجهة الأعداء ودعم الأصدقاء وعبر التعاون مع البرنامج المذهبي نفسه في جامعة فينيسيا، من تكوين فكر تخطيطي جديد قادر على «تلبية الحاجة الاجتماعية الموضوعية لهذا الفكر ضمن تنمية مدنية متوازنة لا تعتمد فقط على الاستقراءات الخارجية للفكر التخطيطي التقليدي».

وتجدر الإشارة إلى أن برنامجي الدراسات العليا في كل من ريجيو كالا بريا و فينيسيا قاما بتخريج ما لا يقل عن ألف مخطط يحملون رؤية التخطيط الجديد ونظامه. ولكن هؤلاء - مع مزيد الأسف - لم يعثروا على وظائف تعزز من مؤهلاتهم في إطار القطاع الايطالي العام المسك بزمam التخطيط والتنفيذ بشكل رئيس. كما لم يتمكن هؤلاء الخريجون من الانسواء في نظام حربي خاص بهم، كما هو الحال بالنسبة إلى المهندسين والمعماريين الذين يكلفون عادة بوضع الخطط التقليدية. وفي ما يخص رؤية الفكر التخطيطي الجديد المنشود يقول كوستا «إن المطلوب من هذا الفكر هو حفز اجراء تخطيط واع لكل ما خطط ونفذ دون وعي حتى الآن». ويمضي قائلاً «لقد صمم المخططون التقليديون خططاً فضفاضة، سيئة البنية، بل مية، شملت بفكرها آلاف الكيلومترات المربعة من ايطاليا بخاصة... لذا فنحن بأمرس الحاجة إلى استعراض أساسي للمبادئ التي سترسى عليها ممارسات تخطيط المدن، ليس في ايطاليا فحسب، وإنما في كل من أوروبا، وفي حوض البحر الأبيض المتوسط...» وعلى الصعيد الواقعي يرى كوستا أن تحقق ذلك ممكن من خلال صعود عتبة التقدم التالية:

- ١ - الاعتراف تشريعياً بمكان المخططين ودورهم في مسيرة التنمية الحضرية والريفية.
- ٢ - تعزيز فعاليات مؤسسات التخطيط الحديثة، وتوظيف خريجها في قلب عمليات التخطيط، وتمكينهم من تطوير التعاون بين مخططي المدن والمهندسين والتقنيين.

٣ - وضع نظام حرفي متقدم، يحدّد مجال وفعاليات الفكر التخطيطي الجديد، والتركيز على وضع سياسات متقدمة تصعد من وعي الشباب في هذه الصنعة لهشاشة البيئة وللتفاعلات الرئيسية النازمة لشتى عمليات التنمية الاجتماعية والاقتصادية والبيئية، مع تزويدهم بتدريب متقدم في حرفة التخطيط النامية.

٤ - توثيق عرى التفاعل بين الفكرين الأكاديمي والحرفي التخطيطي يمكّن من اعداد المخططين الحضريين في اطار نظام التعليم العالي ليصبحوا قادرين على غزو أنماط جديدة من مجالات الحرفة التخطيطية في منظور بحثي - تنموي متطور.

وفي الجلسة الختامية العامة لمؤتمر ايزوب السنوي الرابع - موضع اهتمام هذا التقويم - سلّط د. سالفاتوروي روكا (رئيس قسم التخطيط الاقليمي الفيزيائي والاقتصادي بوكالة الدراسات والتدريب في المتزوجيونرو) الضوء على بُعد تعليم التخطيط والتنمية. في حين تناوبت د. جانيس مورفيت (الأستاذة السابقة في جامعة مدينة بيرمينغهام التقنية بالملكة المتحدة) ود. جوان كافري (رئيسة المجلس الأوروبي لمخططي المدن، بروكسل، بلجيكا) على إغناء أبعاد تعليم التخطيط وحرفة التخطيط وتخطيط التعليم. وبالنسبة إلى البعد الأخير، دعت د. كافري كلاً من ايزوب والمجلس الأوروبي لمخططي المدن إلى التعاضد في الذود عن ذاتية مخطط المدن، والمبادرة إلى راب الصدع القائم بين المؤسسات التعليمية الأكاديمية العليا والجهات الممارسة لعمل التخطيط، لأنها ترى أن الوقت الراهن مناسب جداً لوضع منظورات المستقبل والاستخدام الفعال للفرص التي تتيحها التقنية المعاصرة. وترى كافري أن تحقيق ذلك في القريب العاجل سيبدل الصعاب منافعاً، ويصعد من ذاتية مخططي المدن ومقدرتهم. أما بصدد الفكر التخطيطي المنشود، فتقول كافري: «نحن نرى التخطيط المدني عملية ابداع انسانية توفر خيارات تخطيط أساسية تتطلبها مسيرات نماء المجتمعات». وتمضي كافري قائلة: «وفي اطار عملية الابداع هذه، يبقى دافعنا الرئيس كامناً في الاستخدام الأفضل للمصادر، وتوفير نوعية بقاء متجددة للبيئات موضع الاهتمام العام. فيفضل مقدرتنا ومعرفتنا ومهاراتنا الفكرية والتقنية والعملية - سواء كنا أكاديميين أو ممارسين، سنبرز ذاتنا المبدعة عاجلاً أم آجلاً دون ريب...»^{١٨}. وفي عرضها لبعد تعليم التخطيط وحرفة التخطيط بيّنت د. مورفيت «أن التحدي الرئيس الذي يتوجب علينا مواجهته ينتمي إلى المبادئ التي يجب أن نرؤد بها أنفسنا ونحن نجتاز حدود المكان كمخططي مدن. ومن أبرز تلك المبادئ:

١ - تحديد فكر متقدم لتخطيط المدن باعتبار أن هذا التخطيط يشكّل عملية أساسية خلّاقة في المجتمع.

٢ - تحديد مجال تخطيط المدن وأدوار وكفاءات وفعاليات الخبراء العاملين فيه.

٣ - تحديد ذاتية مخطط المدن الخاصة ودورها ومساهمتها الحرفية.

٤ - تحديد مستوى التعليم الأكاديمي العالي المبدئي ومتطلبات التدريب والتهيئة للأطر الشابة في حرفة مخططي المدن.

٥ - تطوير العلاقة بين الممارسة والبحث العلمي التخطيطي بحيث تقود إلى توفير وسائل معينة ترسي الممارسة على أرضية بحثية متجددة تقود في البدء إلى تكوين مؤهلات أكاديمية رفيعة في ميدان تخطيط المدن».

وتعود كاهري كلاً من ايزوب والمجلس الأوروبي لخططي المدن إلى المبادرة والتحرك إلى الأمام لإبراز الذاتية المخططة المنشودة، والتهيئة معاً لحوار معمق في إطار مؤتمر ايزوب الخامس الذي سينعقد في أوكسفورد (بريطانيا) عام ١٩٩١. وتظهر خطورة إضاعة الوقت في هذا الشأن من خلال إيرادها مقولة لأحد السياسيين الأوروبيين مفادها: «أبشُر الذين ينظرون في الماضي أو الحاضر كثيراً بأن سيفوتهم المستقبل».

رابعاً: آفاق ومجالات التخطيط في عقد التسعينيات

في ما بين منظور الفكر التخطيطي المطروح عبر افتتاح مؤتمر ايزوب السنوي الرابع واختتامه - الذي أتينا على عرض معالمة أنفاً في هذا التقويم - تركّز معظم جهد المؤتمر في عرض المسائل التالية:

- ١ - مسألة تعاون الشمال - الجنوب.
- ٢ - التخطيط ومسيرة التنمية.
- ٣ - سياسة التخطيط.
- ٤ - تاريخ التخطيط ونظريته.
- ٥ - تعليم التخطيط.
- ٦ - طرق التخطيط.
- ٧ - التخطيط والتقنيات الحديثة.
- ٨ - تحركية الجامعات والتخطيط.
- ٩ - حرفة التخطيط وتحركها.
- ١٠ - التخطيط في المجتمعات متعددة الأجناس والحضارات.
- ١١ - البيئة والتخطيط.
- ١٢ - النساء في التخطيط.
- ١٣ - التخطيط في العالم الثالث.
- ١٤ - التنمية الاقليمية ومستقبل مناطق أوروبا الريفية.
- ١٥ - تقويم الأثر الاستثماري لقروض المجموعة الأوروبية الهيكلية.

وقد تواكب عرض هذه القضايا في جلسات عمل متخصصة، نورد في ما يلي بعض أبرز معالم الحوار فيها:

– تعاون الشمال - جنوب في العلم والتقنية

يتميز مجتمع العلم والتقنية الايطالي اليوم بتوجهه الانساني الخيّر نحو معاناة أمثاله في العالم النامي والوطن العربي بخاصة من الازهاصات التي باتت تعاشها، وبمبادرتة في صنع المناخ السياسي - التنموي لدفع مسيرة التعاون بين اقطار الشمال والجنوب في مجالات انماء العلم والتقنية في اطار عقيدة وحدة البقاء الانساني والحفاظ على البيئة التي تحتوي هذا البقاء^(١١). وخير شواهد على ذلك نجدها في المؤشرات التالية:

١ - في مقابلة أجرتها جريدة البيكولو مؤخراً مع السيد جيانني دي ميكيليس (وزير الخارجية الايطالي) قال فيها: «يجب علينا تأكيد مقدرتنا على اخراج سياسة تعاون مع اقليم البحر الأبيض المتوسط - بشكل مواز مع تكثيف علاقاتنا مع أوروبا الشرقية -... ونقترح تخصيص ١ بالمئة من دخلنا الوطني العام بدءاً من عام ١٩٩٢ فصاعداً لصالح التعاون الدولي، أي بدءاً من تحقق السوق الأوروبية الكبرى. ونقترح تخصيص ٠,٢٥ بالمئة لأوروبا الشرقية و٠,٢٥ بالمئة لبلدان البحر الأبيض المتوسط و٠,٥ بالمئة من دخلنا الوطني لأقطار العالم النامي الأخرى...»^(١٢).

٢ - المشاركة بشكل فعّال في معظم توجهات التعاون في هذا الشأن، وبخاصة في أعمال ونشاطات «المركز الدولي للفيزياء النظرية» في تريستي الايطالية، التي تتحرك وفق منظور أ. محمد عبد السلام حول تحقيق عقيدة وحدة البقاء الانساني والبيئة الأرضية الخيرة، وبخاصة ذلك الذي تبدّى في اطار مؤتمر التعاون في مجال العلم والتقنية الرفيعة والبيئة بين بلدان شمال البحر الأبيض المتوسط وجنوبه، الذي تم انعقاده قبل أيام من انعقاد مؤتمر ايزوب السنوي الرابع هذا^(١٣).

٣ - عقيدة مؤتمر ايزوب السنوي الرابع المرتكزة إلى ضرورة إرساء نظام التخطيط العلمي المنشود على حقوق وحدة البقاء الانساني والحفاظ على بيئتنا الأرضية الطيبة، وذلك أمر لمسناه في مختلف نشاطات المؤتمر، اضافة إلى تخصيص فصول بذاتها لبحث تنامج جهود التخطيط وتعليمه في اطار عالمي موحد، وبخاصة في نطاق اقليم حوض البحر الأبيض المتوسط، وذلك على النحو الذي وصفناه سابقاً من هذا المقال.

ويأتي اعطاء منبر الكلام لـ د. أحمد عمر يوسف (مدير المركز العربي للتعبير والترجمة والتأليف والنشر - اليسكو) في يوم افتتاح المؤتمر خير دليل على تقدير مكانة المجتمع العلمي والتقني العربي، والرغبة في نقل رسالة هذا المجتمع إلى مجتمع العلم والتقنية الأوروبي حضور هذا المؤتمر. وذلك اضافة إلى الوزن المعتبر الذي أولي للمشاركة البحثية العربية المتخصصة من جهة ولرسالة اللجنة التأسيسية لـ «الأكاديمية العربية للعلوم» التي أقيمت في فصل التخطيط والتنمية لهذا المؤتمر من جهة أخرى.

Adnan Mustafa, Comments on: Conference on Cooperation in Science and High Technology and Environment between North and South Mediterranean Countries, Trieste, Italy, 1990.

(١٢) المصدر نفسه.

Mohammad Abdus Salam, «Opening Statement.» paper presented at: Conference on Cooperation in Science and High Technology and Environment between North and South Mediterranean Countries, Trieste, Italy, 1990.

وفي تعبيره عن رغبة العرب في صنع تعاون عربي - أوروبي مُنهَج ركّز د. أحمد عمر يوسف على مجالات تعاون فضلى هي: (١) بحوث الطاقة وتطويرها، (٢) الاتصالات، (٣) الاستشعار عن بعد، (٤) استغلال التقنيات الحيوية في تطوير الزراعة العربية، و (٥) تخطيط تطوير التقنية بين الشمال والجنوب. وأكد د. يوسف أنه في الوقت الذي يشعر أهل الجنوب عامة، والعرب خاصة، باللوم الذاتي في أمر التخلف الذي ينتابهم فإن سكان بلدان الشمال من جهة أخرى «يتوجب عليهم إدراك أن مصالحهم الاقتصادية في المنظورين العاجل والأجل يمكن تحقيقها من خلال عقيدة وحدة البقاء الانساني والعمل لهذه العقيدة من خلال التعاون المخلص في المجالات أنفة الذكر وبخاصة أمر تطوير التقنية...»^(١٤).

وفي ختام كلمته بين د. يوسف أن منظمة أليكسو العربية قد عمدت مؤخراً إلى احداث «المركز العربي للتعبير والترجمة والتأليف والنشر» بهدف تحقيق بحوث تخص انماء التعليم العالي العربي وتضعيد التعاون العربي - العربي والعربي - الدولي في شتى مجالات التعليم العالي والبحث العلمي.

وحول مسألة تعاون أقطار شمال حوض البحر الأبيض المتوسط وجنوبه، أظهرت رئاسة مؤتمر ايزوب الرابع اهتماماً جاداً بفتح باب الحوار حول مقترحات التعاون بين منظمة ايزوب من جهة وكل من المركز العربي للتعبير والترجمة والتأليف والنشر واللجنة التأسيسية لـ «الأكاديمية العربية للعلوم» من جهة أخرى، وذلك في مجال تضعيد وتيرة الحوار الفكري بين العرب والأوروبيين عموماً وتعميق مسيرة الاعتماد المتبادل بينهما في مجال بحوث الطاقة، وتطوير تقنياتها العصرية خصوصاً.

– التخطيط ومسيرات نماء بلدان حوض البحر الأبيض المتوسط وتطور اعتمادها المتبادل

ليس ثمة تنمية وطنية تتم فعلاً دون تخطيط على هذا الكوكب اليوم، وذلك سلوك متقدم لدفع مسيرة بقائنا قُدماً إلى الأمام دون ريب. ومنذ الحرب العالمية الثانية وحتى اليوم، حملت نهج التخطيط العصرية لواء أمل البشرية نحو بلوغ آفاق ودية رسمت ملامحها عقائد مدارس التخطيط التقليدية السائدة اليوم، فهل حققت تلك المدارس رؤاها؟

لا بد من الاعتراف بأن مجمل فكر مؤتمر ايزوب الرابع قد تركز للإجابة عن التساؤل، وذلك بعد أن أظهرت كلمات الافتتاح العامة وبحوث المؤتمر كلها، وبخاصة تلك التي عرضت في فصول: التخطيط ومسيرة التنمية، التخطيط في العالم الثالث، والبيئة والتخطيط، أن كلمة «لا» تشكل أفصح جواب عن التساؤل أنف الذكر، ويستمد الجواب المؤسف هذا موثوقيته من: تفشي منغصات بقاء الانسان ومحبطات سويات حياته، وتعاضم ارتيابات فلاح خطط نماء مجتمعاته، وتكشفات اختلال البنى الريفية - الحضرية الوطنية، وبخاصة تلك التي تسود اليوم في المجتمعات النامية (كالهجرة المتسارعة من الريف إلى المناطق الحضرية)، وتفجرات ظاهرة اللاجئين والنازحين على الصعيدين الاقليمي والعالمي، والتشويه المطرد لإرث المراكز

المدنية والحضرية (تتشويه الملامح التاريخية والبيئية والمصدرية لنمط مدن حوض البحر الأبيض المتوسط الفريد)، وكسوف شمس حقيقة الاعتماد المتبادل بين أقاليم العالم المختلفة (كما هو الحال بين شعوب أوروبا والشعب العربي). ومع الصعود الآسي لمعدل نمو المراكز الحضرية في العالم، تتشابك المؤثرات السلبية أنفة الذكر^(١٦) لتظهر جلياً مدى الحاجة إلى منظور تخطيط حضري جديد مشرق^(١٧). وتأكيداً لهذه الحقيقة قال آ. تشارلز تشوغيل (جامعة شيفيلد، بريطانيا): «عبر عقود ثلاثة خلت، نُظر إلى المأوى في العالم الثالث كسلاح فعّال في الصراع من أجل تحسين معايير الحياة بين فقراء الحضر. ورغم المبادهة بسياسات مثيرة لتحسين امكانية الاسكان في اقطار مختلفة من العالم، فإن فعالية تطبيق تلك السياسات كانت، لأسباب عديدة وليدة المؤثرات أنفة الذكر، مخيبة للأمال». ويمضي تشوغيل قائلاً: «لذا فإن ثمة برامج تحضير مؤلمة بدت تتحرك اليوم في اتجاهات جديدة، في حال أن المضي في تطبيق الأنماط التقليدية للإنماء الحضري سبؤدي في المدى العاجل إلى فشل ذريع في صنع التميز المنشود بين أنظمة المدن (أي الأنظمة الحضرية) والأنظمة الشعبية الثانوية رخيصة الكلفة»^(١٨).

وفي بحثه المثير للتقدير حول البحث عن نمط واقعي لصنع هذا التميّز، عرض د. طاهر الصادق (وكيل كلية التخطيط الاقليمي والعمراني، جامعة القاهرة) تقويماً دقيقاً للفرص الكبرى التي يتيحها التخطيط الحضري لمواقع التوطن الحضري الثانوي (أي المدن الثانوية)، اضافة إلى دورها المؤثر في تطوير الاقتصاد الوطني. وفي ما يخص مصر يقول الصادق: «ثمة استراتيجيات خمس يمكن مصر اعتمادها بغية الخروج من دائرة المشكلات الحضرية الشريفة التي يعيشها الناس وهي:

- ١ - تركيز جهود التخطيط والمصادر لمساعدة المدن الرئيسية (أي المدن الأولية) في حلّ مشاكلها الراهنة.
- ٢ - انماء مدن جديدة لجذب الفائض السكاني المتعاظم في المراكز الحضرية والاسهام في تخفيف أعبائها.
- ٣ - تعزيز جهود انماء المستوطنات الحضرية الثانوية.
- ٤ - البدء بإنشاء مستوطنات ريفية جديدة في المناطق الصحراوية التي يمكن أن تعمل بشكل مكمل في الاقتصاد الوطني.
- ٥ - تركيز قدر كبير من الفعاليات الاقتصادية، والمركبات الصناعية بخاصة، في المراكز الحضرية التي تحظى بإمكانات تنموية معتبرة (من منظور البنى التحتية، والخدمات، واليد العاملة الماهرة... الخ)^(١٩).

C. Beguinot and G. Jalongo, «Third World Planning: Problems and Experiences», S. (١٥) Nebel, «Changing Complementarity of Indoor and Outdoor Living Space», and F. Alikhan, S. Prasad and C. Moughtin, «Squatter Upgrading», papers presented at: Ibid.
L. Albrechts, «Problems of Hyperurbanization», paper presented at: Ibid. (١٦)
Charles Choguill, «Planned Urban Development in the Third World: New Directions?», (١٧) paper presented at: Ibid.
M.T. Elsadek, «Secondary Cities and their Impact on the Development of Third World (١٨) Countries», paper presented at: Ibid.

هذا وقد أظهرت د. عزة رزق (كلية التخطيط الاقليمي والعمراني، جامعة القاهرة) جوانب مثيرة من حقائق يتوجب أخذها بعين الاعتبار لدى التخطيط لوضع الاستراتيجيات الخمس أنفة الذكر موضع التنفيذ، ليس في مصر فحسب، وإنما في معظم أقطار العالم الثالث^(١٩).

وإذ تُبدي شتى سلوكيات تعاون أمم حوض البحر الأبيض المتوسط - السائدة منذ منتصف عقد السبعينيات، وحتى اليوم - تعبيراً عملياً عن إدراك شعوب هذه المنطقة الحضارية المميزة لحقيقة «وحدة البقاء الانساني». يبقى وعيها العملي المباشر لقدر «الاعتماد المتبادل» الحاكم لوجودها هو المحرك الرئيس لآليات تلك السلوكيات.

وفي بحثنا عن وقود متجدد يجر قدماً مسيرة الاعتماد المتبادل بين أوروبا والوطن العربي بيئنا ان هذا المصدر المتجدد كامن في أرضية حاجة الطرفين لتعاون معزز في مجالات العلم والتقنية الرفيعة، وفي مجال بحوث الطاقة وتطويرها بشكل خاص^(٢٠). فعلى هذا الجسر الراسخ يتسنى للأوروبيين والعرب نقل تعابيرهم الثقافية والحضارية والتنموية عبر الهوة السحيقة الفاصلة بين نمائهما الانساني السائد اليوم، والذي يمكننا ايضاحه جلياً من خلال مضاهاة (مؤشر النماء الانساني - Human Development Index-(HDI) لكل منهما عند بداية عقد التسعينيات. وعلى الطرف العربي لجسر التعاون المعزز المنظور، يبدو أن العرب سيكونون في وضع قادر على عبور تجربة جديدة من التعاون العلمي الجاد نتيجة تحرك أبناء مجتمع العلم والتقنية العربي - قبيل أفول عقد الثمانينيات - باتجاه صنع تلاحمهم واشتراكهم الفعلي في مسيرة النماء العربية^(٢١). وفي الوقت الذي يبدو نظام التخطيط العلمي أساسياً لتطوير شتى البنى الحضارية، فقد دُعونا إلى إيلاء تطوير الفكر الأكاديمي في هذا الميدان أهمية، بحيث يتمكن من ارساء البعد الطاقوي للتنمية على أصول واقعية متقدمة واعية لحقائق مرحلة الانتقال الطاقوية التي تعاشينا اليوم^(٢٢). أما المسائل الرئيسة الواجب تركيز جهود التعاون العلمي والتقني العربي - الأوروبي عليها فهي:

- ١ - اعادة تقويم مصادر الوقود الحفري التقليدية بهدف تخطيط استغلالها بشكل أفضل.
- ٢ - تخطيط ممارسات عصرية في مجال الحفاظ على الطاقة.
- ٣ - تقويم واقع صناعات الطاقة العربية بغية تخطيط تطويرها وعصرنتها في المنظور العاجل.
- ٤ - تقويم «وفرة» جيل جديد من تقنيات الطاقة الجديدة والمتجددة لإدخالها في نظام الطاقة العربي.
- ٥ - دراسة الآثار التي ترسيها صناعة الطاقة على الحياة والطبيعة.
- ٦ - تقويم وفرة مصادر الوقود النووية العربية. فتأكيد وفرة مصادر اليورانيوم العربية يمكن

(١٩) Azza H. Rizk, «Planning Practice in the Third World and the Role of the Planner,» paper presented at: Ibid.

(٢٠) Adnan Mustafa, «The Arab - European Cooperation in Science and Technology: A Bridge for a Sustained Interdependence,» paper presented at: Ibid.

(٢١) Andy Thornley, «Property or People?» paper presented at: Ibid.

(٢٢) T. Kalbro, «The Land Development Process: A Comparison between Scotland, Sweden and USA,» paper presented at: Ibid.

أن يمنح أقطار حوض البحر الأبيض المتوسط قفزة كمومية عبر مرحلة الانتقال الطاقية الراهنة.
٧ - إعادة تقويم كل برامج توليد الطاقة الكهرونيوية العربية المخططة اليوم، وذلك في ضوء مفاهيم اعتماد متبادل عملية.

والجدير بالذكر، أن المؤتمر قد أبدى قبولاً مميّزاً لهذا التطّلع، وتوجّهاً كبيراً لصبّ المعرفة التخطيطية العصرية التي يقودها ايزوب في هذا الصدد. فلقد بدا جلياً أن تحقيق مثل هذه المهام عبر جهد عربي - أوروبي مشترك، سيوفّر مركب اعتماد متبادل قوي قادر على تجاوز أي هزّات طاقية خفية، ليس في أقاليم أوروبا فحسب، بل في أي منطقة من مناطق عالمنا المرهص^(٣٣).

خامساً: تطّلعات وأمال: مؤتمر ايزوب الخامس

إضافة إلى الآراء الرئيسة، التي سبق عرضها في هذا التقويم، تأتي بقية عروض ايزوب الرابع البحثية لترسم صورة شاملة، إنما متباعدة الملامح، لحال نظام التخطيط التقليدي السائد اليوم. ومع أن عرض تجارب ممارسة مهنة التخطيط قد ربط أنحاء كثيرة من تلك الملامح إلا أن معالم نظام التخطيط العصري الملتزم بتطلّعات منظمة ايزوب وأمالها لم تنزل بحاجة إلى إيضاح^(٣٤). وإحساساً بهذا الواقع، بدأ جميع القائمين على إدارة مؤتمر ايزوب الرابع وكل من في المسؤولية في منظمة ايزوب، يدعو إلى مزيد من التعمّق في التفكير في آفاق جديدة يمكن عرضها مفصلاً في مؤتمر ايزوب الخامس المزمع عقده في رحاب جامعة أوكسفورد عام ١٩٩١. ولهذا بدت فصول ايزوب الرابع وكأنها نقاط التقاء بحثي، ومنطلق تهيئة وطيد لما هو منتظر أن يكون في أوكسفورد. كما كانت تلك الفصول فرصة فتح حوار للتعاون بين منظمة ايزوب وجامعة ريجيو كالأبريا من جهة والمركز العربي للتعبير والترجمة والتأليف والنشر واللجنة التأسيسية للأكاديمية العربية للعلوم من جهة أخرى. وعبر هذا الحوار تم التوصل إلى مسودة «مذكرة تفاهم» حول التعاون المنظور بين الجانبين العربي والأوروبي، إذ ينتظر أن يشهد ايزوب الخامس بداية وضعها موضع التنفيذ بإذن الله □

Mustafa, «The Arab - European Cooperation in Science and Technology: A Bridge for a Sustained Interdependence.» (٢٢)

Thornley, «Property or People?»; Kalbro, Ibid. Luca Marescotti, «A Project for the Formulation of a Planning Theory,» paper presented at: 4th AESOP Congress, Reggio Calabria, Italy, 15-17 November 1990, and A. Khakee and K. Stromberg, «Applying Futures Studies and Strategic Choice in Urban Planning,» paper presented at: Ibid.